

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ №13

на проект постановления Администрации Вавожского района
«О внесении изменений в постановление Администрации муниципального
образования «Вавожский район» от 01 июля 2014 г. № 645
«Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры и туризма
Вавожского района» на 2015-2026 годы»

(в ред. постановлений от 25.02.2015 г. №164, от 24.03.2015 г. №235, от 21.05.2015 г. №381, от 30.03.2016 г. №260, от 07.06.2016 г. № 469, от 18.02.2018г. № 146, от 29.05.2018 г. №391, от 18.12.2018г. № 942, от 26.02.2019г. №127, от 30.09.2019г. №770, от 24.03.2020г. №249, от 19.10.2020г. №875, от 31.03.2021г. №215, от 27.04.2021г. №294, от 24.09.2021г. №750, от 09.02.2022г. №196, от 06.10.2022г. №1237, от 31.03.2023г. № 339, от 09.11.2023 №1239, от 29.02.2024 № 155)

На основании пункта 2 статьи 157 и статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), в соответствии с частью 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьи 8 Положения о контрольно-счетном органе муниципального образования «Муниципальный округ Вавожский район Удмуртской Республики», стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ, проектов изменений в муниципальные программы» (СВМФК-5), пункта 2.3 плана работы Контрольно-счетного органа Вавожского района на 2025 год проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления о внесении изменений в муниципальную программу.

Общие положения

Экспертное заключение на проект муниципальной программы (далее – Программа, муниципальная программа) подготовлено в рамках предварительного контроля с использованием следующего материала:

- Федеральный закон от 17.07.2009 года №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов»;
- Федеральный закон от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Решение Совета депутатов муниципального образования «Муниципальный округ Вавожский район Удмуртской Республики» от 23.12.2024 года №388 «О бюджете муниципального образования «Муниципальный округ Вавожский район Удмуртской Республики» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Решение о бюджете №388);
- Постановление Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Вавожский район Удмуртской Республики» от 15.02.2022 года №248 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «Муниципальный округ Вавожский район Удмуртской Республики» и о продлении срока их реализации» (далее – Порядок №248).
- Постановление Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Вавожский район Удмуртской Республики» от 15.02.2022

года №247 «Перечень муниципальных программ муниципального образования «Муниципальный округ Вавожский район Удмуртской Республики» (далее – Перечень №247).

- Отчет об исполнении бюджета по целевым статьям и видам расходов муниципального образования «Муниципальный округ Вавожский район Удмуртской Республики» за 2024 год.

- Отчеты об исполнении бюджета по целевым статьям и видам расходов муниципального образования «Муниципальный округ Вавожский район Удмуртской Республики» с 2015 по 2023 годы.

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса РФ «Муниципальные программы утверждаются местной администрацией муниципального образования. Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ и формирования и реализации муниципальных программ устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования», т.е. в соответствие с Порядком №248.

Согласно Порядку №248 муниципальная программа – это документ муниципального стратегического планирования, представляющий собой комплекс, взаимоувязанных по задачам, срокам и ресурсам мероприятий и инструментов, реализуемых органами местного самоуправления и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования в определенной сфере деятельности.

Программа представлена в контрольно-счетный орган муниципального образования ответственным исполнителем - начальником Отдела культуры Администрации Вавожского района Березиной Натальей Сергеевной 12 марта 2025 года. Срок проведения мероприятия с 12.03.2025 года по 14.03.2025 года.

В контрольно-счетный орган для проведения экспертизы проекта Программы поступили следующие документы:

- проект постановления Администрации Вавожского района «О внесении изменений в постановление Администрации муниципального образования «Вавожский район» от 01 июля 2014 г. № 645 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры и туризма Вавожского района» на 2015-2026 годы» (в ред. постановлений от 25.02.2015 г. №164, от 24.03.2015 г. №235, от 21.05.2015 г. №381, от 30.03.2016 г. №260, от 07.06.2016 г. № 469, от 18.02.2018г. № 146, от 29.05.2018 г. №391, от 18.12.2018г. № 942, от 26.02.2019г. №127, от 30.09.2019г. №770, от 24.03.2020г. №249, от 19.10.2020г. №875, от 31.03.2021г. №215, от 27.04.2021г. №294, от 24.09.2021г. №750, от 09.02.2022г. №196, от 06.10.2022г. №1237, от 31.03.2023г. № 339, от 09.11.2023 №1239, от 29.02.2024 № 155).

- прилагаемая к проекту постановления муниципальная программа в электронном виде.

В ходе подготовки заключения проанализирована Программа, которая содержит:

- паспорт Программы «Развитие культуры и туризма Вавожского района»;
- паспорт подпрограммы 03.1 «Организация библиотечного обслуживания населения»;
- паспорт подпрограммы 03.2 «Организация досуга и предоставление услуг организаций культуры»;
- паспорт подпрограммы 03.3 «Развитие музейного дела»;
- паспорт подпрограммы 03.4 «Развитие местного народного творчества»;
- паспорт подпрограммы 03.5 «Развитие туризма»;

- паспорт подпрограммы 03.6 «Реализация национальной политики и укрепление гражданского единства»;
- паспорт подпрограммы 03.7 «Создание условий для реализации муниципальной программы»
- сведения о составе и значениях целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы (Приложение №1);
- перечень основных мероприятий муниципальной программы (Приложение №2);
- финансовая оценка применения мер муниципального регулирования (Приложение №3);
- прогноз сводных показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) (Приложение №4);
- ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы за счет средств бюджета муниципального района (Приложение №5);
- прогнозная (справочная) оценка ресурсного обеспечения реализации муниципальной программы за счет всех источников финансирования (Приложение №6);

Анализ муниципальной программы

1. Программа разработана в соответствии с требованиями статьи 179 БК РФ.
2. Структура Программы соответствует требованиям Порядка №248.
3. Координатором Программы является Заместитель главы Администрации Вавожского района по социальным вопросам Воронцова Т.А.
4. Ответственным исполнителем является: Отдел культуры Администрации Вавожского района;
5. Задачи Программы и мероприятия, направленные на их решение соответствуют бюджетным полномочиям муниципального округа, предусмотренными статьей 9 БК РФ и относятся к вопросам местного значения муниципального района согласно статье 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Уставу муниципального образования «Муниципальный округ Вавожский район Удмуртской Республики».
6. Перечень мероприятий Программы соответствует целям и задачам Программы.

В наименовании проекта постановления необходимо исключить слова «на 2015-2026 годы».

В преамбулу текста проекта постановления необходимо добавить Перечень №247.

Проект постановления дополнить пунктом следующего содержания «Настоящее постановление разместить на сайте муниципального образования».

В паспорте муниципальной программы «Развитие культуры и туризма Вавожского района» в разделе «Ресурсное обеспечение за счет средств бюджета Вавожского района» неверно указаны итоговые суммы ресурсного обеспечения муниципальной программы за 2015 год, за 2017 год, за 2018 год, за 2019 год, за 2021 год. Суммы ресурсного обеспечения муниципальной программы должны быть указаны верно:

2015 год – 51780,6 тыс.руб.;
2017 год – 64278,0 тыс.руб.;
2018 год – 74781,9 тыс.руб.;
2019 год – 84612,2 тыс.руб.;
2021 год – 86550,3 тыс.руб.

Итого в паспорте муниципальной программы должен быть указан итоговый объем расходов с 2015-2028 годы в размере 1 293 167,0 тыс.рублей, вместо 1 287 090,10 тыс.рублей

В паспорте муниципальной программы за 2016 год итоговая сумма указана, верно, а объем расходов по разделам «Собственных средств Вавожского района», «Субсидий из бюджета УР», «МБТ из бюджетов поселений» указан неверно.

В паспорте муниципальной программы за 2022 год итоговая сумма указана, верно, а объем расходов по разделам «Собственных средств Вавожского района», «Субсидий из бюджета УР», «МБТ из бюджетов поселений» указан неверно.

В паспорте муниципальной программы за 2023 год итоговая сумма указана, верно, а объем расходов по разделам «Собственных средств Вавожского района», «Субсидий из бюджета УР», «МБТ из бюджетов поселений» указан неверно.

*Соответственно, в тексте раздела «Ресурсное обеспечение за счет средств бюджета Вавожского района» муниципальной программы неверно указан Общий объем финансирования мероприятий подпрограммы за 2015-2028 годы за счет средств бюджета муниципального образования «Вавожский район. Необходимо исправить и указать верно. В паспорте муниципальной программы, в таблице по разделам: «Собственных средств Вавожского района», «Субсидий из бюджета УР», «МБТ из бюджетов поселений» итоговые суммы необходимо исправить и указать верно. **Все суммы ресурсного обеспечения за период с 2015 года по 2024 год приводим в соответствие с Отчетом о расходах на реализацию муниципальной программы за счет всех источников финансирования на 01.01. текущего года, следующего за отчетным годом.***

В паспорте подпрограммы 03.1 «Организация библиотечного обслуживания населения» неверно указана итоговая сумма ресурсного обеспечения за 2015 год, должно быть указано 10224,3 тыс.рублей, вместо 10460 тыс.рублей.

В паспорте подпрограммы 03.1 «Организация библиотечного обслуживания населения» неверно указана итоговая сумма ресурсного обеспечения за 2021 год, должно быть указано 13232,0 тыс.рублей вместо 14239,80 тыс.рублей (внутри статьи сумма ресурсного обеспечения также указана неверно), соответственно, итоговая сумма ресурсного обеспечения за 2015-2028 годы также указана неверно. Необходимо указать верно. Необходимо пункт 03.1.9 «Ресурсное обеспечение» подпрограммы привести в соответствие с паспортом подпрограммы 03.1.

В паспорте подпрограммы 03.2 «Организация досуга и предоставление услуг организаций культуры» в разделе «Ресурсное обеспечение за счет средств бюджета Вавожского района» неверно указана сумма ресурсного обеспечения за 2015-2028 годы, необходимо изменить и указать верно.

В паспорте подпрограммы 03.2 «Организация досуга и предоставление услуг организаций культуры» в разделе «Ресурсное обеспечение за счет средств бюджета Вавожского района» неверно указаны итоговые суммы ресурсного обеспечения

подпрограммы за 2016 год, за 2017 год, за 2018 год, за 2019 год, за 2021 год, 2023 год, 2027 год и 2028 год. Суммы ресурсного обеспечения должны быть указаны, верно, в соответствии с Отчетом о расходах на реализацию подпрограммы и в соответствии с Решением о бюджете №388:

2016 год – 29027,2 тыс.руб.;
2017 год – 28489,8 тыс.руб.;
2018 год – 32614,7 тыс.руб.;
2019 год – 38859,2 тыс.руб.;
2021 год – 36314,8 тыс.руб.;
2023 год – 36981,4 тыс.руб.;
2027 год – 45744,4 тыс. руб.;
2028 год - 45744,4 тыс. руб.

За 2024 год в паспорте подпрограммы неверно указаны средства по разделам: «Собственных средств Вавожского района», «Субсидий из бюджета УР», «МБТ из бюджетов поселений».

За 2026 год в паспорте подпрограммы неверно указаны средства по разделам: «Собственных средств Вавожского района», «Субсидий из бюджета УР», «МБТ из бюджетов поселений».

За 2027 год в паспорте подпрограммы неверно указаны средства по разделам: «Собственных средств Вавожского района», «Субсидий из бюджета УР», «МБТ из бюджетов поселений».

За 2028 год в паспорте подпрограммы неверно указаны средства по разделам: «Собственных средств Вавожского района», «Субсидий из бюджета УР», «МБТ из бюджетов поселений».

Соответственно, итоговая сумма ресурсного обеспечения за 2015-2028 годы также указана неверно. Необходимо указать верно. Необходимо пункт 03.2.9 «Ресурсное обеспечение» подпрограммы привести в соответствие с паспортом подпрограммы 03.2.

В паспорте подпрограммы 03.3 «Развитие музейного дела» за 2016 год неверно указана сумма ресурсного обеспечения за счет собственных средств Вавожского района.

В паспорте подпрограммы 03.3 «Развитие музейного дела» в разделе «Ресурсное обеспечение за счет средств бюджета Вавожского района» неверно указаны итоговые суммы ресурсного обеспечения подпрограммы за 2019 год, за 2021 год, 2025 год, 2026 год, 2027 год и 2028 год. Суммы ресурсного обеспечения должны быть указаны, верно, в соответствии с Отчетом о расходах на реализацию подпрограммы и в соответствии с Решением о бюджете №388:

2019 год – 6362,7 тыс.руб.;
2021 год – 6228,3 тыс.руб.;
2025 год – 7636,1 тыс.руб.;
2026 год – 7627,2 тыс.руб.;
2027 год – 10593,2 тыс.руб.;
2028 год – 10593,2 тыс.руб.;

В паспорте подпрограммы за вышеуказанные годы суммы ресурсного обеспечения за счет собственных средств Вавожского района и МБТ из бюджетов других уровней необходимо указать верно.

Соответственно, итоговая сумма ресурсного обеспечения за 2015-2028 годы также указана неверно. Необходимо указать верно. Необходимо пункт 03.3.9 «Ресурсное обеспечение» подпрограммы привести в соответствие с паспортом подпрограммы 03.3.

В паспорте подпрограммы 03.4 «Развитие местного народного творчества» неверно указаны суммы ресурсного обеспечения за 2017 год, 2018 год, 2019 год, 2021 год и 2024 год. Необходимо указать верно, в соответствии с Отчетом о расходах на реализацию подпрограммы и в соответствии с Решением о бюджете №388:

2017 год – 1966,3 тыс.руб.;

2018 год – 2548,6 тыс.руб.;

2019 год – 2963,9 тыс.руб.;

2021 год – 3217,6 тыс.руб.;

2024 год – 4307,3 тыс.руб.

Соответственно, итоговая сумма ресурсного обеспечения за 2015-2028 годы также указана неверно. Необходимо указать верно итоговую сумму ресурсного обеспечения за 2015-2028 годы.

Пункт 03.4.9 «Ресурсное обеспечение» подпрограммы необходимо привести в соответствие с паспортом подпрограммы 03.4.

В паспорте подпрограммы 03.5 «Развитие туризма» неверно указаны суммы ресурсного обеспечения за 2015 год, за 2016 год и за 2017 год. Необходимо указать верно, в соответствии с Отчетом о расходах на реализацию подпрограммы. Соответственно, итоговая сумма ресурсного обеспечения за 2015-2028 годы также указана неверно. Необходимо указать верно, суммы ресурсного обеспечения за 2015 год, за 2016 год и за 2017 год.

Пункт 03.5.9 «Ресурсное обеспечение» подпрограммы необходимо привести в соответствие с паспортом подпрограммы 03.5.

В паспорте подпрограммы 03.7. «Создание условий для реализации муниципальной программы» за 2015 год указана неверно сумма ресурсного обеспечения подпрограммы, необходимо указать верно 5597,1 тыс.рублей в соответствии с Отчетом о расходах на реализацию подпрограммы. За 2021 год указана неверно сумма ресурсного обеспечения подпрограммы, необходимо указать верно 27507,6 тыс.рублей в соответствии с Отчетом о расходах на реализацию подпрограммы. Соответственно, итоговая сумма ресурсного обеспечения за 2015-2028 годы также указана неверно. Необходимо указать верно, сумму ресурсного обеспечения за 2015-2028 годы.

Необходимо пункт 03.7.9 «Ресурсное обеспечение» подпрограммы привести в соответствие с паспортом подпрограммы 03.7.

Контрольно-счетный орган Вавожского района проверил все Приложения к муниципальной программе. В приложении №5 все суммы ресурсного обеспечения на реализацию муниципальной программы и подпрограмм в период с 2015-2028 годы необходимо привести в соответствие с паспортом муниципальной программы и паспортами подпрограмм. Необходимо суммы ресурсного обеспечения на реализацию муниципальной программы и подпрограмм привести в соответствие с Отчетом о расходах на реализацию муниципальной программы (подпрограмм) в период с 2015 по 2024 годы и в соответствии с Решением о бюджете №388 в период с 2025-2027 годов, так как паспорт Программы и паспорта подпрограмм частично

соответствуют Отчетам об исполнении бюджета. Кроме того, паспорт муниципальной подпрограммы 03.3 «Развитие музейного дела» не соответствует Решению о бюджете.

В приложении №6 все суммы ресурсного обеспечения на реализацию муниципальной программы и подпрограмм в период с 2015-2028 годы необходимо привести в соответствие с паспортом муниципальной программы и паспортами подпрограмм. Необходимо суммы ресурсного обеспечения на реализацию муниципальной программы и подпрограмм привести в соответствие с Отчетом о расходах на реализацию муниципальной программы (подпрограмм) в период с 2015 по 2024 годы и в соответствии с Решением о бюджете №388 в период с 2025-2027 годы.

Заключение.

1. Объем бюджетных ассигнований предусмотренный на реализацию Программы в целом соответствует на 2025-2027 годы объему бюджетных ассигнований Решения о бюджете №388, за исключением подпрограммы 03.3 «Развитие музейного дела».

Объем бюджетных ассигнований предусмотренный на реализацию Программы в период с 2015 года по 2024 год не соответствует Отчетам о расходах на реализацию муниципальной программы за счет всех источников финансирования. Необходимо привести суммы ресурсного обеспечения муниципальной программы и подпрограмм в соответствие с Отчетами о расходах на реализацию муниципальной программы (подпрограмм) за счет всех источников финансирования в период с 2015 по 2024 годы.

2. Контрольно-счетный орган Вавожского района рекомендует представленный проект муниципальной программы к утверждению только после внесения всех изменений в муниципальную программу с учетом Решения о бюджете №388 и Отчетов о расходах на реализацию муниципальной программы (подпрограмм) за 2015- 2024 годы.

Председатель
Контрольно-счетного
органа Вавожского района



Т.В. Шулакова